

政府工作报告

——2026 年 1 月 12 日在梅河口市第十届人民代表大会
第七次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2025 年工作回顾

刚刚过去的 2025 年是极为艰辛、极不平凡的一年。一年来，面对经济下行、投资乏力、债务负担沉重、历史遗留问题矛盾频发等多重挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，认真落实省委十二届八次全会和市委九届九次全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持“思变思进思发展”理念，知难而进、奋起直追，推动经济社会发展稳中求进、向新而行！

这一年，我们坚持系统思维，经济运行企稳回升。经济增速逐季攀升，主要经济指标稳中向好。一季度、上半年、前三季度 GDP 增速分别为 5.5%、5.5%、5.9%。预计全年 GDP 增长 5.5%，从去年全省垫底到稳定在中上游。截至目前，社会消费品零售总额增长 7%，规上服务业重点行业营收增长 43%。先行指标支撑有力。预计全年，公路货运量增长 5%、工业用电量增长 6%、贷款余额增长 8%。主要经济指标的稳健增长与先行指标的持续向好相互支撑，为高质量发展奠定了

坚实基础。

这一年，我们坚持因势利导，全面推动主导产业转型升级。召开工业强市大会，出台推进工业经济高质量发展实施意见，1-11月份，工业增加值同比增长7.2%，为2020年以来最高增速。**医药产业创新突破。**制定《医药产业高质量发展行动方案》，全市规上医药工业企业完成总产值同比增长5.8%，医药产业增速自2022年大幅下降以来，首次实现由负转正。创新成为最大亮点，成功引进12个医药新品种，惠升制药12年潜心研发降糖药加格列净成功上市并纳入国家医保目录，填补了我省六年无国家化药一类创新药上市的空白。天衡药业入选吉林省第二批“瞪羚企业”，与冠界生物共同获批省级科技创新中心。麦孚特医食品品种达到15个，适合1岁以上人群品种数量保持全国第一。漾颜空间“少女针”“童颜针”等高端医美产品批次上市并迅速占领市场。谷红、弘和等药企产能利用率进一步提升，20个医药代加工品种落地生产。**食品产业品牌升级。**出台支持坚果产业高质量发展实施意见。成功举办首届梅河新区（国际）松子大会，我市被国际坚果及干果协会授予“全球松子产业之都”称号。创新推出“松子贷”特色金融产品。出访蒙古国、德国、新西兰等国家，开展松子企业维权和经贸交流活动。推动进口保税仓和出口监管仓“两仓”入驻。阜康酒精通过省级数字化车间认定。方便食品总销售额增速、线上销售额增速均实现双位数增长。松子、鸭肥肝、精酿“新梅河三宝”成为区域特色食品。

这一年，我们坚持景城融合，全面促进文旅产业蓬勃发展。以“有一种生活叫梅河”IP为引领，有效融合城市之美与市井烟火，带动梅河文旅由传统单一景区游览模式，向提供情绪价值的景城融合模式转

变。打造“路亚经济”，先后联合韩国钓鱼协会、中国休闲钓鱼协会及快手平台，以市场化运营模式成功举办首届中国（梅河）全球路亚大赛及冰钓英雄挑战赛，填补东北地区路亚竞技空白。打造短剧之都，《神秘画室》等十几部爆款短剧在梅河创作取景拍摄，被广大网友称为短视频时代的“竖店”。举办首届全国大学生校超联赛，吸引北大、港大、普林斯顿等国内外 50 余所高校青年音乐爱好者深度参与，“校超音旅胜地”声名远扬。省内首家“吉字号”艺术展馆落户知北村。全年接待域内外游客 1600 万人次以上，游客出游总花费超百亿。我市位列 2025 年全国县域文旅融合综合竞争力百强第 23 名。

这一年，我们坚持精准发力，全面推进项目转化落地。深化吉浙合作，成立丽梅、甬梅、杭梅、温梅合作区，设立驻杭州、宁波、丽水招商联络处，建成“宁波之家”特产馆和“甬梅名优产品展销中心”。主动融入长春现代化都市圈建设，30 余项重点事项及重大项目纳入都市圈规划。成功引进中国电子、北京展视网、厦门瑞泽群等知名企业 30 余户。丽柏文旅综合体项目主体封顶，第一家国际连锁酒店即将入驻。牛世界集团总部成功入驻，成为第一个总部经济项目，肉牛屠宰量达 1.2 万头，新增产值 2.4 亿元。泸州老窖白酒生产基地带料试产，精品头曲、精制二曲等品牌强势加盟。成功引进瑞壹药业，体外培育牛黄技术国内领先。钧瀚新派生物哈哈雪蛤顺利落户，线上销售业绩突出。全年实施 5000 万元以上项目 45 个，产业类项目占比达到 67%。成功举办首届人才大会，聘请中国工程院院士李玉等 32 名高层次人才担任智库专家和人才大使。全年完成科技成果转化项目 24 个，技术合同认定登记额突破亿元大关，创历史新高。

这一年，我们坚持靶向施策，全面提振市场发展信心。出台《国

有企业布局优化和整合重组改革方案》，组建农业、城建、文旅、园区运营、国资管理五大国企集团。国企数量从 208 家压减到 162 家、精简人员 697 人，压减率和精简率分别达到 22.1%、33.2%。牢固树立“发展是政绩、化债也是政绩”理念，再苦再难、砸锅卖铁也要清偿欠款，如期完成政府债务当期还本付息，用实实在在的行动重塑了政府诚信担当，给企业、市场释放信心和活力。开展汽车、家电、住宿餐饮等领域提振消费活动，投入促销资金 2470 万元，拉动消费 2.4 亿元。开展“网上年货节”直播、“第七届双品网购节”等活动，网络交易额 85 亿元。成功举办第二届房交会，成交额 5.66 亿元。开展“营商环境提升年”行动，严格落实“2211”服务标准，深入推进“高效办成一件事”改革，重点事项办件量超 15 万件，高频事项全程网办比率 100%，位列全省第一。荣膺东北振兴城市（区县）营商环境评价指数第一名。

这一年，我们坚持协同联动，全面巩固“三农”工作成果。粮食播种面积 163.4 万亩，建设高标准农田 12.3 万亩，推广保护性耕作面积 10.6 万亩，粮食产量首次突破 15 亿斤。梅河大米与五常大米、盘锦大米同时获批国家地理标志保护示范区，从“皇粮御米”到“国家地标”，梅河大米再获金字招牌。正方农牧成功获批全国畜禽核心育种场和良种扩繁推广场资质，国家级禽类种业项目首次落户我市。耘垦白羽肉鸡一二三产融合项目建成投产，实现肉鸡全产业链发展。培育长白半番飞鸭、蓝龙虾、林蛙、肉食鸽、梅花鹿等特色养殖项目，拓宽农民增收渠道。开展“提升双效”攻坚行动，补齐薄弱村基础设施短板，村容村貌持续改善。推进农村集体“三资”专项整治，清收“册外地” 27.1 万亩，村集体资产总额增至 9.3 亿元。衔接资金项目

利用效率显著提高，脱贫人口人均纯收入达到 1.7 万元，同比增长 7.5%。农村居民人均可支配收入预计达到 2.5 万元，收入绝对值居全省前 3 位。

这一年，我们坚持匠心管理，全面提升城市运维能力。秉持“人民城市人民建”理念，重新规划“早市”“夜市”，打通兴隆大街，实现便民惠民与城市品质同步提升。坚持用绣花功夫管理城市，改造市政管网 53 公里，免费安装燃气智能报警器 5.1 万户。推进城市围挡治理、拆除“私搭乱建”，累计释放公共空间 60 余万平方米，最大限度让地于民、让绿于民。新改建农村公路 60 公里，维修改造新合桥、海龙四桥、红梅桥，整治排除国省干线公路安全隐患 177 项。积极协调沟通国铁集团、沈阳铁路局，从最有利于梅河发展角度出发，高标准推进“长四辽梅通”高铁项目规划设计，不给城市留遗憾。坚持“冬煤夏储、冬病夏治”，提前协调储备应急燃煤，维修、更换并升级供热设施设备 7614 台（套），全力保障群众温暖过冬。完成 43 个老旧小区改造收尾工程。启动铁北桥洞泵站、党校泵站升级改造工程，有效缓解极端天气“出行难”问题，让城市“面子”更靓、“里子”更实。

这一年，我们坚持竭尽所能，全面提高群众幸福指数。建成覆盖城乡的就业公共服务体系，发放高校毕业生就业创业补贴，惠及 1.7 万人次。城镇新增就业、失业再就业人数超额完成省级任务。提高民生兜底保障标准，累计发放救助补贴资金 1.5 亿元。增设城乡居民养老保险缴费档次，最高档养老金待遇翻番。建成甬梅老年服务活动中心。在全省率先完成公办养老机构区域化整合。国家区域医疗中心辐射带动作用明显，外埠门诊与住院患者占比分别为 37%、35%。肿瘤

中心正式启用，生殖医学中心“试管婴儿”技术项目获批运行，填补吉林省东南部地区技术空白。坚持健康第一的教育理念，促进学生德智体美劳全面发展，第五中学进入全省优质高中发展行列。新建第三实验小学综合楼，维修改造实验高级中学校舍，撤并小规模学校 13 所，关停无证民办幼儿园 19 所。“校园餐”整治成效突出，家长和学生满意度达到 98% 以上。启动中共中央东北局旧址群建设，打响“雷锋之城”品牌。开展“书香梅城”、民俗文化嘉年华等系列文化活动。举办吉林省青少年举重锦标赛、大众速度滑冰赛等体育赛事。梅河口籍运动员李梦凡在第十五届全运会举重女子 76 公斤级比赛中勇夺铜牌。我市连续三届荣获全国文明城市称号，连续七次获得全国双拥模范城殊荣。

这一年，我们坚持标本兼治，全面维护社会和谐稳定。坚决守牢安全发展底线。深化治本攻坚三年行动，严格落实安全生产“三管三必须”，压实“四方责任”。开展餐饮场所液体燃料、电动自行车“飞线充电”等专项整治，整改重大隐患 35 项。我市被列为全省首批安全生产责任落实“到岗到人”管理系统试点市，实现从人防、物防、技防到智能防转变。全市上下众志成城，有效应对 6 轮强降雨，守住了不伤人、不亡人的底线。连续 45 年无重大森林火灾。**生态环境持续改善。**对破坏生态环境资源行为“零容忍”，实施涉林行政处罚 116 件，移送刑事案件 17 件，完成迹地更新造林 4318 亩。空气优良天数比例达 95.9%，省考核地表水断面达到Ⅲ类标准。**社会大局持续稳定。**常态化开展扫黑除恶斗争，八类严重暴力型案件破案率保持 100%。学习借鉴新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，加强社会矛盾纠纷和风险隐患排查，由群众“上访”变为干部“下访”，全年信访事项

同比下降 14.1%。建成全省首个速裁庭，被国家五部委联合评定为全国首批优秀仲裁庭。在全省率先开展“老头乐”治理行动，经验成果全省推广，得到群众一致好评。

这一年，我们坚持依法行政，全面增强政府理政能力。将中央八项规定精神贯穿政府建设全过程，建立健全过紧日子常态长效机制，“三公”经费只减不增。面对化债清欠矛盾、“三保”压力、基本民生需求、解决历史遗留问题等诸多难题，未挤占、未挪用一分一厘专项资金。高效办结向全市人民承诺的 10 项民生实事。严格落实“三重一大”决策制度，府院联动日益紧密，政府系统依法行政意识进一步增强。全年精简会议 40%、精简文件 24%。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，办理人大代表建议 105 件、政协委员提案 91 件，满意率均为 100%，法治政府、诚信政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设进一步走深走实。国防动员、退役军人保障、审计、统计、妇女儿童、老龄、残疾人事业、金融保险、外事、民族宗教、科技、气象等各项事业均取得了突出成绩。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛！2025 年是值得铭记的一年。一年来，我们顶压前行、不等不靠，自立自强、真抓实干，啃下了很多“硬骨头”，打赢了多场“翻身仗”，守住了“不爆雷、不失控，不发生系统性风险”的底线。**我们践行正确的政绩观**，坚持民生为大，压减一切超预期支出。大力压降城市运维经费，错落调整主城区主次干道亮化布局，新增棚户区、城中村等背街小巷路灯 683 盏，增添居民区消防安全设施 1764 处，让背街不“背”、民心更安。这“一减一增”的背后，点亮了老百姓对生活的希望和对美好城市的期盼。**我们秉持“新官理旧账”**，将新增财力全部投向历史债务化解、

民生欠账清偿，重点补齐燃气安全、水利除险、养老保障等“里子”短板，没搞一个面子工程、形象工程和政绩工程，用“政府过紧日子”换“群众过好日子”。**我们牢记“初心为民”**，面对反映强烈的天骄府、璟祥府保交楼 773 户不动产“登记难”问题，我们组建专班推进，职能部门蹲点办公，不动产权证 60 天全部办结，用“我们干的”回应“群众盼的”。针对我市十年来第一大信访案件，长期困扰 4900 户居民的红梅镇工矿区 C、D 级危房改造诉求，我们不躲不避、主动担当，在省政府的大力支持下，进京跑省、攻坚破局，披星戴月、兵团鏖战，在矿区百姓家门口设立办事点，现已签约安置 3700 户，让矿区居民度过一个温暖祥和的新春佳节。

过去一年成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。**得益于**省委、省政府的战略引领和关心支持。**得益于**市委的坚强领导、高位统筹，市人大的依法监督、履职尽责，市政协的建言资政、凝聚共识。**更得益于**全市广大干部群众发扬“梅河口松子精神”，只争朝夕、克难奋进，努力到竭尽全力、拼搏到感动自己，可以说，每一个梅河人都很了不起。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体、无党派人士、新阶联，向驻梅部队、武警官兵、政法干警、消防指战员，向驻梅金融机构，向为梅河发展倾注心血的老领导、老同志，向所有关心、支持梅河发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知不足才能奋进。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市在高质量发展过程中还存在着一些不容忽视的困难和问题。从客观上看，我市经济总量不大、产业结构不优、优质企业不多、高质量发展先行示范作用不够的问题仍然突出。项目支撑作用

不足、招商转化效果不明显，“半拉子”工程、连环债、财政收支矛盾突出等问题解决起来尚需时日。从主观上看，少数干部谋划工作前瞻性不够，落实工作办法不多；个别干部还存在躺平侧卧，说的多做的少、邀功多担当少现象，懂专业、亲自干的工作氛围还有待加强。对于这些矛盾问题，我们还需在发展中采取更加有力的举措，逐一破解。

二、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划开局之年，也是落实省委“高质量发展每年都有进步、三年见到明显成效、五年打赢‘翻身仗’”工作要求至关重要的一年。我们要坚持系统思维，坚持问题导向、结果导向，加速将规划蓝图变为美好现实。

2026 年政府工作总要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，全面落实省委十二届八次全会、省委经济工作会议和市委九届九次全会、市委经济工作会议部署要求，紧紧围绕建设高质量发展先行示范区使命任务，全面实施“一区、三市、九高地”高质量发展战略，加快构建“2233”现代化产业体系，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，树立和践行正确政绩观，更好统筹发展和安全，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，跑赢全省平均水

平。粮食产量达 15 亿斤以上，固定资产投资增长 3.5%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，一般公共预算、城乡居民收入与经济同步增长。重点抓好七个方面工作：

（一）强化招商开路，项目先行，全力推动经济可持续发展

以项目建设增强发展后劲。树立招商引资是头等大事，项目落地是评价标准的工作理念，用好用活项目建设“五个五”工作机制，动态谋划储备投资 5000 万元以上项目 80 个以上，争取各类资金总量增长 10%以上。计划实施 5000 万元以上项目 35 个以上，加快推进总投资 13 亿元的飞轮混合储能电站和投资 1.2 亿元的如实智慧储能电站等项目落地开工，推动庆达矿业、亿昌翔二期、丽柏文旅综合体等在建项目投产达效，尽快释放产能。

以补链强链引领投资方向。锚定具备产业基础和比较优势的医药健康、食品加工等重点领域，实行“链长制”招商工作机制，系统提升招商引资精准度。深化丽梅、甬梅、杭梅、温梅合作，建好用好合作产业园区，积极承接浙江省外溢项目，打造吉浙对口合作样板区。举全市之力支持高新区发展，赋予高新区更加灵活的自主权，发挥经济建设主战场作用。强化乡镇（街）驰援地功能，科学配置生产要素，形成区域互补的良性发展新格局。

以资产盘活提升招商质效。聚焦资产盘活精准招商，梳理闲置资产，支持民间资本参与，用活金融产品。加快冷链物流产业园剩余工程收尾，依托信华国际全力引进好想你、喜来客、赛百味等生产加工项目。加快推进装配式建筑产业园基础设施建设，支持绿可集团引进装配式建筑龙头企业及核心配套企业，打造绿色智能化示范园区。推动创源化工收购重组，新产品年内投产达效。积极做好康美二期等项

目资产盘活。

（二）强化工业强市，产业拉动，全力构建“2233”现代化产业体系

加快传统产业转型升级。做强医药健康产业。启动全国医药创新策源地建设，依托现有医药产业基础，推动医药研发制造向高端化、体系化延伸，构建医美、康养等多业态融合发展模式。加快四环、弘和等重点医药企业6个新品种落地投产。鼓励天衡、谷红、四环同域外药企合作。加快推进瑞壹药业牛黄、惠升糖尿病生物药等续建项目投产达效。制定《医美之城实施方案》，推动漾颜空间“水光针”等产品落地，与国内外龙头医美机构合作，打造东北亚医美产业集聚区。

做大食品加工产业。以“梅河口松子精神”为引领，推动松子产业全产业链高质量发展。积极推进“两仓”建设，大力培育内贸向外贸转型企业5家以上。支持企业抱团出海，组建松子产业发展联盟，在俄罗斯、蒙古等国设立原材料采购基地。加快果仁产业园区收尾工程，鼓励已入驻企业扩能改造。加快推进红松宝集团投资1.5亿元、元亨食品投资1亿元的松子深加工项目落地。谋划举办第二届梅河新区(国际)松子大会，丰富“松子贷”等松子产业链特色金融产品，探索设立产业引导基金。打造“梅河松子”区域公共品牌，发挥松子行业协会作用，鼓励企业开办“梅河松子”直营店。建立国际松子“P2C”大宗商品交易中心，平台交易额力争突破100亿元，打造全球松子产业集散中心。鼓励正方农牧抢抓国企改革契机，延伸上下游产业链，加快建设“药食同源”深加工基地，拓展东南亚销售市场。加快阜康酒精产品升级、泸源酒业品牌导入、梅河精酿转型重组，提高“水经济”市场占有率。支持方便食品产业加快地理标志认证，鼓励亿昌

翔、韩香汇等龙头企业创新营销模式，力争全年线上销售额增长 10% 以上。培育壮大人参、雪蛤、灵芝孢子粉等本地资源产业。年内引入食品精深加工企业 10 户以上。

加快特色产业融合发展。推动商贸物流提质扩容。坚持内需主导，立足梅河松子、精酿啤酒、梅河大米、方便食品等多重优势，以“产业带筑基、AI 提效、生态赋能”为主线，构建全球供应链、全链路电商、数智化生态“三链融合”发展体系，全力打造东北平台经济服务中心。全年松子产业电商渗透率提升至 30%。深挖汽车、家电、家装等重点行业市场消费潜力，加大大宗商品消费更新升级支持力度。推动原有商业街区改造扩建，优化升级传统商业业态。充分发挥“两通”优势，支持传化物流提高供应链效率。**推动文化旅游融合发展。**加快景城融合，擦亮“有一种生活叫梅河”名片，丰富“来梅河·更美好”内涵。强化文化支撑，加快建设中共中央东北局遗址群项目，整合文化遗产资源，提升梅河博物馆品质，传承“雷锋之城”精神，讲好梅河故事。加速文旅产业“全域体验”的整体规划，引入保利集团等社会资本，共同构建“一带三环”的全域旅游发展新格局。丰富国际路亚大赛、校超音旅大赛内容，提高“赛事经济”效益。发挥海龙湖金冬滑冰场、五奎山滑雪场等冬季项目比较优势，提升冰雪旅游品牌影响力。依托“短剧之都”建设，延伸影视创作产业链条。拓展文旅空间“新场景”，实现文旅业态“四季红”，为打造国家级全域旅游示范区样板开好局。

加快新兴产业培育壮大。发展新能源产业。与中能建等能源企业合作，开展零碳景区建设，推动景区低碳化运营。与中国电子合作，积极推进光储充零碳交通项目建设，为打造全域零碳发展先行区奠定

基础。**培育新材料产业。**支持跃兴特耐升级研发新型陶瓷耐火材料。鼓励恒基建材研发高耐久混凝土、碳纤维补强等关键技术。推动琳克普半导体胶膜项目尽快试生产。**扶持新装备产业。**鼓励依华渔具拓展消防云梯、无人机配件等业务，推动建立中韩碳纤维产业园。加快富维安道拓二期项目建成投产。引导扎克瑞尔拓展冰雪装备新赛道。

加快未来产业前瞻布局。激发数字经济活力。实施惠升生物智能工厂技术改造，推动满融食品、耘垦仓储智改数转，配套建设 5G 基站、物联网等数字化基础设施。年内规上企业数字化参与率达到 40% 以上。**开发生物医药技术。**深化冠界生物与中国农业科学院、惠升制药与吉林大学、天衡制药与延边大学的产学研合作，开展核心技术改革攻关。积极争取 R&D 经费支持，推动科技创新与产业创新深度融合，提升生物医药产业核心竞争力。**抢占低空经济赛道。**依托区位优势，引进专业机构规划低空飞行网络，探索无人机配送、农田精准施药、低空旅游等应用场景。

（三）强化改革增效，环境赋能，全力增强区域竞争力

持续壮大实体经济。深化国有企业改革，加快推进资产划转、人员安置、股权重构，构建 5+23 的管理体系。用绩效考核规范企业经营行为，全面提升企业核心竞争力和抗风险能力。发展壮大民营经济，鼓励支持中小微企业“个转企、企升规”，大力培育高质量市场主体。支持本地民营企业增资扩产、技术改造和产业链延伸，协同推进原有项目升级与新引进项目落地。

持续优化营商环境。全面推行“2211”服务标准，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。深化“高效办成一件事”改革，以数字政府建设赋能政务服务提质增效，实现企业群众办事“只进一门、

“一网通办、一线应答”。精准提升助企服务能力，实现企业诉求全年全天候 100% 响应。坚持“四到”服务理念，常态化助企纾困，增强企业发展信心，着力打造区域性营商环境标杆城市。

持续扩大开放合作。依托全省“长白英才计划”，结合“2233”现代化产业体系，完善人才引进政策。积极谋划举办第二届梅河新区人才大会，探索设立人才投资引导基金，引进培养行业领军人才。充分发挥吉西南承接产业转移示范区政策优势，辐射带动医药、食品等传统主导产业，推动产业升级与区域协同发展。深度融入长春现代化都市圈，高效承接汽车零部件生产、城市“后花园”等配套产业，增强区域竞争力。加强与清原、磐石、东丰、辉南、柳河等周边县市协调联动，构建产业互补、资源共享、生态共治的可持续发展格局。

（四）强化稳产增收，惠农富民，全力巩固乡村振兴成果

筑牢粮食安全根基。深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略。落实粮食播种面积 164 万亩，建设高标准农田不低于 20 万亩。大力推广水稻抛摆秧、玉米大垄双行密植等增产技术。积极融入吉林粮食品牌评价管理体系，通过“5T”标准认证，做强梅河大米“国家地理标志保护示范区”品牌。实施单产提升行动，推广“北斗+农机”、无人机田间作业等科技农业生产模式应用，综合机械化作业水平达到 95.8%。

完善农业产业体系。因地制宜调整农业产业布局，推动中东西片区差异化、专业化的发展。支持曙光镇、进化镇等中部乡镇发展城郊蔬菜，种植人参、细辛等中药材；支持海龙镇、新合镇等东部乡镇发展高产高效水稻，增加白羽肉鸡、肉食鸽等畜禽出栏量；支持小杨乡、吉乐乡等西部乡镇重点发展高端绿色有机水稻，推进肉牛规模化养殖。发挥龙头企业带动作用，鼓励牛世界、正方农牧、金燕牧业等企业向

上下游产业延伸，推动养殖业全链条发展。启动农产品安全体系建设，扩大域内农产品安全检测覆盖率。推广以“种养结合”“废弃物资源化”为核心的生态循环农业模式，实现经济效益与生态效益双统一。

推进和美乡村建设。新改建农村水泥路 30 公里以上。全面开展村庄清洁行动，力争村庄干净整洁率达到 95% 以上，村庄生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 98% 以上，打造“村容整洁、生态宜居”的乡村环境。选择 1 至 2 个镇村为试点，创建田园式旅居康养新社区，促进城乡人口双向流动。挖掘特色产业、畜牧养殖，转移就业等方面增收潜力，促进农民增收。做好第四次全国农业普查。稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。

（五）强化建管并重，量力而行，全力打造现代化幸福城市

着力推动基础设施提标。全力推进“长四辽梅通”高铁项目建设。改造海龙公铁立交桥，维修黑大公路 9 公里破损路面。新建、续建朝阳路、永安路及兴昌街。保障城市基础设施生命线安全，更新老旧燃气管网 27 公里，安装燃气智能报警器 5 万套。加快推进供热管网改造升级，强化供热保障能力。

着力推动城市品质提质。围绕产业升级和人口结构变化，加快大学生公寓、保障性住房工程建设，满足产业发展所需人才、青年群体生活需求。加快推进东方米兰、天河新苑等棚户区改造，精细化推进老旧小区改造和加装电梯工作，改善群众居住条件。构建房地产发展新模式，完善现房销售制度，规范预售资金监管，从根本上防范交付风险。鼓励房企开发养老社区、智能公寓等“好房子”产品，打造“好房子”省级示范项目 2 个。常态化举办“房交会”，促进房地产市场平稳、健康发展。

着力推动城市治理提效。加快城市管理向精细化、智慧化转型，构建全域覆盖、高效运转的新老城区协同治理新格局。实施城市体检专项行动，靶向施策解决城市发展短板。全面完成易涝点改造，建设“智慧排水”监测系统。开展市容环境专项整治，清理私搭乱建、毁绿种菜等顽疾，“一街一策”精准治理占道经营等乱象。持续推进城市围挡治理，将城市边角地改造为口袋公园、休闲广场，提升公共空间活力。加强城市风貌管理，保护好古树名木、梅河火车站等自然景观、历史文脉，在传承风貌中提升城市文化软实力。持续巩固全国文明城市和国家卫生城市创建成果。

（六）强化投资于人，普惠于民，全力保障和改善民生

兜牢底线民生。加强产业就业创业“三业”联动，实现城镇新增就业 2900 人、农村劳动力转移就业 7 万人。全力支持民营和中小微企业稳岗拓岗，用好各类创业就业补贴和政策资金，确保零就业家庭动态清零。健全长护险服务机制，实现参保人群护理全覆盖。动态调整兜底保障标准。发展旅居养老，正式运行安悦康养产业园区。实施市社会福利中心、和平社会福利中心改造升级工程，拓展兜底性、普惠性公办养老服务供给。培育“梅小匠”残创品牌，提升残疾人就业比例和收入水平。推进医保参保扩面提质，参保缴费率达到 95% 以上。

办好满意教育。落实基础教育扩优提质工程，坚持五育并举，构建家校社“三位一体”教育格局。落实“双减”政策，加强师德师风建设，严厉整治违规补课、有偿办班等突出问题，让梅河的孩子们脚下有力、眼里有光、脸上有笑。推进百汇、兴隆等 5 所幼儿园及光明中小学建设，建成 5 个标准化校园冰雪运动训练场，完成 35 所学校校舍维修改造。对接新质生产力需求，深化康美职业技术学院产教融合、

校企合作。

守护人民健康。深化与吉大一院合作，优化国家区域医疗中心服务功能，高标准建设“4+X”学科体系，新增1个省级临床重点学科。建成信息化平台，更新基层医疗设备，创新下沉坐诊、分级诊疗和医养结合等模式，建设精准高效、群众满意的县域医共体。强化基本公共卫生服务，逐步实现由医疗救治向疾病预防转变。开展医德医风专项整治，改善就医体验，减轻患者负担。

丰富文化赛事。高标准承办第十届中国残疾人冰雪运动季吉林分会场活动、第九届全省少数民族传统体育运动会，高质量承接第二十八届省运会重竞技赛事。开展全民系列文化体育活动，支持“梅河百姓大舞台”向品牌化、IP化方向升级。发展水上运动、山地越野、冰雪体育等特色项目，持续推进全民健身。

（七）强化极限思维，源头治理，全力守牢底线红线

坚决守牢安全生产底线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，全面应用安全生产责任“到岗到人”试点成果。聚焦城镇燃气、建筑施工、道路交通、人员密集场所等重点行业领域，开展重大事故隐患专项整治“回头看”，动态消除监管盲区，确保“三个百分百”落到实处。提高防灾减灾救灾能力，抓实森林防灭火、防汛抗旱工作，以高水平安全保障高质量发展。

坚决筑牢生态安全红线。做好中央环保督察迎检工作。开展美丽梅河建设，推进污染防治攻坚，启动碳普惠体系建设，严厉打击生态环境违法行为，全面改善生态环境质量。发挥林长、河长履职作用，强化林业资源保护，重点流域治理。坚决守牢耕地红线，严格执行耕地“占补平衡”，持续推进黑土地保护与利用。

坚决防范债务风险警戒线。坚持遏制增量与化解存量并重，挖掘盘活各类存量资产，拓宽资金渠道，提升综合财力，确保债务率稳步下降、财政稳健运行。严肃财经纪律，严格债务限额管理，坚决防止新增隐性债务。加紧清理拖欠企业账款，维护企业和群众合法权益，彻底打赢化债、除险、清欠“攻坚战”。坚决守牢统计数据质量线，防范统计造假、弄虚作假。

坚决维护社会安全稳定。深化信访法治化建设，加强源头治理。开展“解忧化愁、正风筑基”专项行动，严防发生重大群体性事件和个人极端案件。落实农民工工资相关保障制度，坚决杜绝新增欠薪案件。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。推进“阳光厨房”提质扩面，全市学校食堂实现监督全覆盖，坚决守住“舌尖上的安全”。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，发展之要，贵在担当，重在力行。我们将始终坚持“少开会、上一线、懂专业、亲自干”，时刻把责任扛在肩上、任务抓在手上，以上率下、苦练内功，全力打造法治、诚信、创新、廉洁、服务型政府。

坚持忠诚本色，深化依法行政。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。健全完善重大行政决策机制，严格落实“第一议题”制度，依法接受市人大及其常委会法律监督，主动接受市政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，把厉行法治落实到政府工作全过程。

坚持守信践诺，筑牢诚信基石。树立和践行正确政绩观，坚持“新

官理旧账”，以务实作风筑牢诚信根基，做到言出必行、诺出必践。深化政务公开，通过线上线下多元渠道实现政策信息公开，确保政策落地不打折扣，权力运行全程可溯。

坚持创新引领，勇担发展重任。坚持发展必须是、只能是高质量发展，大力推动工作创新和体制机制创新。树立重实干、重实绩的鲜明导向，完善容错纠错机制，提高干部履职能力，让想干事、能干事、干成事、不出事的干部有舞台、有机会，培养更多“雄狮型”干部。

坚持全面从严，守牢廉洁底线。始终把纪律和规矩挺在前面，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，严守忠诚干净、“三不一上”，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。严格落实党政机关带头过紧日子要求，严控一般性支出，持续压减“三公”经费。

坚持服务发展，主动担当作为。坚持以人民为中心的发展思想，常态化深入背街小巷、基层一线，了解真情况、找准真问题、真解决问题。树牢“把事干成”的坚定信念，高质量完成全市人民确定的民生实事，让发展成果惠及每一个梅河百姓。

各位代表，临难不避砥砺初心使命，实干担当无愧时代重托！让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，坚定信心、下定决心，负重奋进、迎难而上，奋力谱写梅河高质量发展新篇章！

《政府工作报告》名词解释

1.梅河口松子精神：即无中生有、点石成金、开放包容、敢为天下先的“梅河口松子精神”。

2. “一区、三市、九高地”：“一区”即全面建设高质量发展先行示范区；“三市”即实施工业强市、开放立市、文旅兴市战略；“九高地”即打造全球松子产业集聚中心、全国医药创新策源地、东北亚医美产业集聚区、国家区域医疗中心、全省吉浙对口合作样板区、东北平台经济服务中心、全域零碳发展先行区、区域性营商环境标杆城市、国家全域旅游示范区样板。

3. “2233”现代化产业体系：着力构建“两主支撑、两业兴起、三新发力、三点突破”的现代化产业体系，做大做强食品加工、医药健康传统主导产业；提质扩容商贸物流、文化旅游特色优势产业；大力培育新能源、新材料、新装备战略性新兴产业；超前布局数字经济、生物医药、低空经济前瞻潜力产业。

4.瞪羚企业：是指创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。这些企业具有成长速度快、创新能力强、发展潜力大、人才密集和技术密集等特点。

5. “竖店”：是竖屏微短剧拍摄基地的简称，指专门为微短剧生产提供场景、设备和配套服务的产业集聚区，其名称与浙江横店影视城形成呼应，凸显微短剧产业的快速崛起。

6. “2211”服务标准：即两次站立、两次问候、一次微笑、一次五星评价。

7.农村集体“三资”：即农村集体资金、农村集体资产和农村集

体资源。

8.册外地：是指确权到户以外的集体耕地及集体依法使用的国有土地，包括确权地、机动地、开荒地、校田地，土地整理、耕地占补平衡和集体草地、盐碱地、沙地、裸地等后备资源项目开发形成的耕地，以及未确权到户的磨牛地、拓边展沿地、口粮田、饲料地、自留地、园田地、菜地等其他集体耕地。

9.三管三必须：指管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

10.四方责任：属地管理责任、行业部门监管（管理）责任、生产经营单位主体责任、个人岗位责任。

11.枫桥经验：是指 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验，为此，1963 年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。

12.项目建设“五个五”工作机制：指的是五个方向（国省预算内资金、一般债券和专项债券、基金、中长期贷款、社会资本）、五个可行（政策可行、环境可行、经济可行、技术可行、要素可行）、五个一批（谋划一批、招商一批、签约一批、开工一批、投产一批）、五个清单（招商项目清单、招商政策清单、目标企业清单、招商平台清单、招商活动清单）、五个条件（手续办理、建设条件、全程服务、开拓市场、入规入统）。

13. “P2C”：即 production to consumer，简称为商品和顾客，在国内叫作：生活服务平台。指产品从生产企业直接送到消费者手中，中间没有任何的交易环节。是继 B2B、B2C、C2C 之后的又一个电子

商务新概念。

14.一带三环：“一带”，即通过辉发河水上旅游连接“新老城区”，将原本以点状分散的旅游业态“串珠成链”，打造成为文旅产业的核心经济带。“三环”，即打造三条各具特色的旅游环线，包括农业文旅体验环线、生态疗愈休闲环线以及全域旅游大环线。

15.R&D：即研究与试验发展经费，指统计年度内全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费支出，涵盖人员劳务费、原材料费、固定资产购建费及其他相关费用。经费投入强度通过 R&D 支出与 GDP 比值衡量，产业部门则采用 R&D 经费与主营业务收入比值。财政科技拨款指各级财政部门直接拨付的科技活动经费，包含科学事业费、科技三项费、科研基建费等专项支出。

16.5+23 管理体系：国有企业完成改革重组后，将构建农业、城建、文旅、园区运营、国资管理 5 户新区管理一级集团公司及 23 户集团管理二级子公司的管理体系，全面推动国有企业资源整合、管理规范与运行效能提升。

17. “5T” 标准认证：吉林大米“5T 管理”全称为“优质稻谷围收储期作业 5T 管理”，是按稻谷籽粒全生命周期的通道和区块特性，以爆腰率和食味为目标因子，分熟收 T1、田场 T2、干燥 T3、收仓 T4 和仓储 T5 等时期设置多参数促控因子，从而制定的稻谷生产精细时效管理标准，包括适时收割、短时田场、低温干燥、适水收仓、适积温出仓等要点。“5T 管理”可以显著减少稻谷产后损失、稳定稻谷食味品质，同时通过物联网技术的应用，还可以融通信息、质量和价值通道，解决优质稻谷在消费人群认知中“真”“好”“吃”的辨识和界定问题，助推优势农产品品牌打造，形成“优中选优、自动淘汰”的

产业生态。

18.长护险：即长期护理保险，是针对那些身体衰弱、生活不能自理或者不能完全自理，需要他人辅助全部或部分日常生活的被保险人，为其在护理院、医院和家中接受的长期医疗护理或者照顾性护理服务提供经济保障的保险。

19.“双减”政策：在我国教育领域中指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

20.“4+X”学科体系：以肿瘤中心、神经中心、血液中心、心血管病诊治中心“四大中心”为核心，联动儿科、ICU、康复科、内分泌科、骨科、消化内科、风湿免疫科、生殖科、急诊科9个重点学科，依托放射线科、病理科、检验科、超声诊断中心4大支撑科室。

21.三个百分百：安全生产责任落实要达到百分百，安全生产隐患排查要达到百分百，安全生产隐患整改要达到百分百。

22.“碳普惠”：是一项创新性自愿减排机制，利用“互联网+大数据+碳金融”的方式，通过构建一套公民碳减排“可记录、可衡量、有收益、被认同”的机制，对小微企业、社区家庭和个人的节能减碳行为进行具体量化并赋予一定价值，从而建立起以商业激励、政策鼓励和核证减排量交易相结合的正向引导机制，积极调动社会各方力量加入全民减排行动。

23.耕地“占补平衡”：是国家为严守耕地红线、保障粮食安全设立的占用耕地补偿制度，核心是占多少、补多少，数量与质量双达标，确保耕地总量不减少、质量不降低。

24.阳光厨房：指餐饮服务单位通过透明玻璃窗、开放式厨房、视频直播等方式，将餐饮服务单位的后厨操作区域（如食材处理、烹饪、

餐具消毒等环节）向消费者实时公开的厨房模式。目的是接受消费者的监督，提升餐饮服务的食品安全透明度，保障消费者的知情权，保障食品安全。

25. “第一议题”制度：“第一议题”制度是各级党组织在党内重要会议（如党委会、理论学习中心组学习、“三会一课”等），将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神及习近平总书记最新讲话、指示批示作为首要议题，确保理论武装融入日常、抓在经常。

26.三不一上：即不托请、不受礼、不喝酒，以上率下。